

Приложение
к решению Якутской городской Думы
от 23 ноября 2016 года РЯГД-29-10

Вносится Якутской городской Думой
Проект

ЗАКОН

РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗЕМЕЛЬНЫЙ КОДЕКС РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)

Статья 1

Внести в Земельный кодекс Республики Саха (Якутия) следующие изменения:

1) статью 24.1 дополнить частью 3 следующего содержания:

«3. Гражданам, имеющим трех и более детей, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, с их согласия предоставляются иные меры социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно.

Виды мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями, а также порядок их предоставления устанавливаются Правительством Республики Саха (Якутия) с учетом положений настоящего Кодекса.»

2) пункт 1 части 10 статьи 24.2 дополнить словами «либо решения о предоставлении меры социальной поддержки взамен земельного участка в соответствии с частью 3 статьи 24.1 настоящего Кодекса;».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования.

Глава
Республики Саха (Якутия)

Е.А. Борисов

Приложение № 1
к проекту Закона Республики
Саха (Якутия) «О внесении изменений
в Земельный кодекс Республики Саха (Якутия)»

**Пояснительная записка
к проекту Закона Республики Саха (Якутия) «О внесении изменений
в Земельный кодекс Республики Саха (Якутия)»**

В соответствии с частью 1 статьи 62 Конституции Республики Саха (Якутия) и в соответствии с частью 7 статьи 15 Закона Республики Саха (Якутия) от 30 ноября 2004 г. 171-3 № 349-III «О местном самоуправлении в Республике Саха (Якутия)» представительный орган местного самоуправления имеет право законодательной инициативы.

Проект Закона Республики Саха (Якутия) «О внесении изменений в Земельный кодекс Республики Саха (Якутия)» вносится в Государственное Собрание (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) в порядке законодательной инициативы Якутской городской Думы.

Проект разработан в целях предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, с их согласия иных мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка, а также сокращения очереди многодетных семей на земельные участки.

Согласно подпункту 6 статьи 39.5 Земельного кодекса РФ предоставление земельного участка в собственность бесплатно осуществляется в случае предоставления земельного участка гражданам, имеющим трех и более детей, в случае и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации. **Органами государственной власти субъектов Российской Федерации может быть предусмотрено требование о том, что такие граждане должны состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях или у таких граждан имеются основания для постановки их на данный учет, а также установлена возможность предоставления таким гражданам с их согласия иных мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно.**

Таким образом, законопроектом предлагается внести соответствующие изменения в Земельный кодекс РС(Я):

1. дополнить статью 24.1 новой частью 3, установив, что гражданам, имеющим трех и более детей, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, с их согласия могут быть предоставлены иные меры социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно.

2. дополнить часть 10 статьи 24.2 словами о том, что граждане, имеющие трех и более детей, снимаются с учета в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно, в случае если уполномоченный орган примет решение о предоставлении таким гражданам с их согласия меры социальной поддержки взамен земельного участка.

Виды и размер мер социальной поддержки, порядок и условия их предоставления предлагается установить правовым актом Правительства Республики Саха (Якутия).

Многодетные семьи традиционно относятся к семьям с низким среднедушевым доходом, т.е. к наиболее незащищенным слоям населения, для которых самостоятельное улучшение жилищных условий невозможно. Тяжелое материальное положение многодетных семей, как правило, не позволяет им улучшить жилищные условия путем найма или приобретения жилья с использованием жилищных субсидий, рассрочки платежа или ипотеки.

В Республике Саха (Якутия) по состоянию на 1 ноября 2016 года имеется более **18,3 тысяч** семей, имеющих трех и более детей. Из них по состоянию на 1 ноября 2016 года земельный участок получили **6 900 семей**.

Во исполнение государственной программы по поддержке семей, имеющих трех и более детей, Окружной администрацией города Якутска с ноября 2011 года по 11 октября 2016 года в очередь включены **6 904** многодетных семьи. По состоянию на 11 октября 2016 года на учете в Окружной администрации города Якутска состоят **4 106** граждан, имеющих трех и более детей (из них **73** состоят на учете нуждающихся в жилых помещениях). Кроме того, ежемесячно встают на учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков бесплатно, в среднем, около **60** многодетных семей.

В связи с отсутствием свободных земельных участков на территории ГО «город Якутск» несколько лет ведется работа по переводу земель лесного фонда на земли сельскохозяйственного назначения по направлениям Виллойский тракт, Маганский тракт, Намцырский тракт. Данный подход в настоящее время не решает проблему, так как ежемесячно очередь многодетных семей для получения земельного участка увеличивается.

По информации МКУ «Служба эксплуатации городского хозяйства» городского округа «город Якутск», чтобы обеспечить инфраструктурой (обустроить подъездные пути, подключить электроснабжение и газоснабжение) все необустроенные земельные участки в городском округе «город Якутск», которые выделены и подлежат выделению многодетным семьям, необходима сумма в размере **1 092 926,38 тысяч рублей**.

В среднем, на обеспечение инфраструктурой 1 земельного участка на территории городского округа «город Якутск» требуется около **400 тысяч рублей**. В связи с чем, считаем целесообразным установить право выбора для нуждающихся в улучшении жилищных условий многодетных семей между социальной выплатой для приобретения жилья или получением земельного участка, учитывая, что расходы из бюджета на данные мероприятия будут примерно аналогичными.

Также отмечаем, что в Рекомендациях парламентских слушаний на тему «Совершенствование нормативного правового регулирования земельных отношений с учетом изменений земельного законодательства», утвержденных Постановлением Государственного Собрания (Ил Тумэн) РС(Я) от 28 мая 2015 года ГС №608-V, было установлено, что в связи с изменениями в земельном законодательстве РФ необходимо «установить возможность предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, права выбора иных мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка».

В ряде субъектов Российской Федерации (Санкт-Петербург, Ямало-Ненецкий автономный округ, Ханты-Мансийский автономный округ, Астраханская область) внесены соответствующие изменения в земельное законодательство, предусматривающие возможность многодетным семьям выбрать между получением земельного участка и иной мерой социальной поддержки по обеспечению жилым помещением.

Принятие данного законопроекта послужит снижению социальной напряженности и предоставит свободу выбора многодетным семьям.

Приложение № 2
к проекту Закона Республики
Саха (Якутия) «О внесении изменений
в Земельный кодекс Республики Саха (Якутия)»

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту Закона Республики Саха (Якутия) «О внесении изменений
в Земельный кодекс Республики Саха (Якутия)»**

Вступление в силу Закона Республики Саха (Якутия) «О внесении изменений в Земельный кодекс Республики Саха (Якутия)» потребует дополнительных расходов из государственного бюджета Республики Саха (Якутия), рассчитанных следующим образом.

Исходя из практики других регионов РФ (Санкт-Петербург, Ямало-Ненецкий автономный округ, Ханты-Мансийский автономный округ) мера социальной поддержки многодетным семьям взамен земельного участка может быть оказана в форме социальной выплаты на приобретение (строительство) жилого помещения.

Размер социальной выплаты может быть определен по следующей формуле:

$$СВ = (Н \times РтЖ) \times 10\%,$$

где:

СВ – размер социальной выплаты;

Н – норма предоставления площади жилого помещения на каждого члена многодетной семьи, установленная органом местного самоуправления;

РтЖ – средняя рыночная стоимость одного квадратного метра общей площади жилья по субъекту РФ, определяемая Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ на квартал, предшествующий кварталу, в котором оформляется социальная выплата.

Исходя из этого, на территории ГО «город Якутск» социальная выплата будет исчисляться следующим образом

$$(60 \times 47\,757) \times 10\% = 286\,542,$$

где:

60 квадратных метров – это норма предоставления площади жилого помещения, рассчитанная на семью из 5 человек, с учетом того, что на территории ГО «город Якутск» норма предоставления площади жилого помещения составляет 12 квадратных метров (Постановление городского Собрания депутатов г. Якутска от 16.09.2005 г. ПГС-36-17);

47 757 рублей – это средняя рыночная стоимость одного квадратного метра общей площади жилья по РС(Я) на III квартал 2016 года, утвержденная Приказом Минстроя России от 16.06.2016 г. № 419/пр;

Таким образом, социальная выплата на территории ГО «город Якутск» может составлять **286 542** рубля на одну многодетную семью.

Согласно данным Государственной статистики по РС(Я) (письмо от 11 ноября 2016 года № 06-79-348) на конец 2015 года число многодетных семей, состоящих на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий, по Республике Саха (Якутия) составляло **2 658** семей.

Таким образом, в случае если каждая многодетная семья, состоящая на учете нуждающихся в жилых помещениях, реализует свое право использовать социальную выплату взамен предоставления им земельного участка в собственность, то общий объем расходов составит **761 628 636 рублей**.

Приложение № 3
к проекту Закона Республики
Саха (Якутия) «О внесении изменений
в Земельный кодекс Республики Саха (Якутия)»

**Перечень
актов республиканского законодательства, подлежащих
признанию утратившим силу, изменению, дополнению или принятию
в связи с принятием Закона Республики Саха (Якутия)
«О внесении изменений в Земельный кодекс Республики Саха (Якутия)»**

Принятие Закона Республики Саха (Якутия) «О внесении изменений в Земельный кодекс Республики Саха (Якутия) не потребует признания утратившим силу иных нормативных правовых актов республиканского законодательства, а также внесения изменений, дополнений или принятия иных нормативно-правовых актов Республики Саха (Якутия).